



แผนมาตรการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและ
ประพฤติมิชอบ
พ.ศ. ๒๕๖๐

ของ

เทศบาลตำบลบางปะหัน
อำเภอบางปะหัน
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



ประกาศเทศบาลตำบลบางปะหัน
เรื่อง ประกาศใช้แผนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
พ.ศ. ๒๕๖๐

ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการ หรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้น มิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก็ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของ รัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติในการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต กับเทศบาลตำบลบางปะหัน ด้านการป้องกันการทุจริตรุ่นที่ ๑ ปี ๒๕๕๖ ระยะที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ (ปฏิบัติหน้าที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต ระยะที่ ๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ และระยะที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. (๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้การสนับสนุนด้านวิชาการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และส่งเสริมให้มีการขยายผล และขยายเครือข่ายการป้องกันการทุจริตไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่น

เพื่อการป้องกันการทุจริตและดำเนินการต่อเนื่องจากปี พ.ศ.๒๕๕๙ แสดงให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองของผู้บริหารท้องถิ่น ในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม เทศบาลตำบลบางปะหัน จึงจัดทำแผนและแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันฯ เทศบาลตำบลบางปะหัน จึงประกาศใช้แผนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายนิมิตร หงษ์ภิบาลศิริ)
ปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่
นายกเทศมนตรีตำบลบางปะหัน

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาของสังคมไทยมานานและเป็นอุปสรรคต่อการการพัฒนาความก้าวหน้าของประเทศ ปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้น ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม การเมืองการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดิน การแก้ปัญหการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ โดยเฉพาะเทศบาลตำบลบางปะหัน จะต้องเป็นหน่วยงานหลักในการป้องกันการทุจริตในระดับเทศบาลในอำเภอบางปะหัน จึงต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชน ประชาชน เพื่อพัฒนาปรับปรุงพัฒนาคน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ ตลอดจนค่านิยมที่ถูกต้อง

ประกอบกับคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ(คสช.) ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ กำหนดมาตรการ หรือแนวทางแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้น มิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ เพื่อสนองนโยบายตามคำสั่งดำเนินการดังกล่าวข้างต้น เทศบาลตำบลบางปะหัน จึงดำเนินการจัดทำแผนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินงานในเขตเทศบาลตำบลบางปะหัน

เทศบาลตำบลบางปะหัน

อำเภอบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

สารบัญ

เรื่อง

หน้า

ส่วนที่ ๑ บทนำ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
หลักการและเหตุผล	๒
วัตถุประสงค์การจัดทำแผน	๒
เป้าหมาย	๒
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๒

ส่วนที่ ๒ กิจกรรมและรายละเอียดการปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

๑. กิจกรรมสร้างความซื่อสัตย์ในการปฏิบัติงาน	๓
๒. กิจกรรมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต	๓
๓. กิจกรรมเชิดชูเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานอย่างซื่อสัตย์สุจริต	๓
๔. กิจกรรมเรียนรู้การป้องกันการทุจริตในที่ทำงาน	๔
๕. กิจกรรมเทศบาลปลอดการทุจริต	๔
๖. กิจกรรมการอบรมการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล	๔
๗. กิจกรรมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๔
๘. กิจกรรมส่งเสริมการเฝ้าระวังการทุจริต	๔

ภาคผนวก

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑.การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลบางปะหัน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลบางปะหันมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้อง กับการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้บริการต่างๆของรัฐบาลสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑.การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลย

๒.การทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล

๓.การทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย

๔.การทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕.การทุจริตเกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖. การทุจริตเกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบในภาคส่วนต่างๆ

๗. การทุจริตเกิดจากอำนาจ บารมีและอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริต

๑.โอกาส ปัจจุบันพบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสการทุจริต เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายไม่เข้มแข็ง กฎหมายระเบียบไม่รัดกุม อำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒. สิ่งจูงใจ สภาวะทางเศรษฐกิจ เน้นวัตถุนิยม สังคมนิยม คนในปัจจุบันมุ่งเน้นความร่ำรวยเป็นแรงจูงใจให้มีพฤติกรรมทุจริตมากขึ้น

๓. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตมีรูปแบบที่ซับซ้อน โดยเฉพาะการทุจริตเชิงนโยบายจนกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาประชาชน

๔.การผูกขาด คือการผูกขาดในโครงการก่อสร้างของรัฐ

๕.การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอ ยากจน ทำให้มีพฤติกรรมทุจริต

๖.การขาดจริยธรรม คุณธรรม พบว่า คนมีความละอาย และเกรงกลัวต่อบาปลดลง มีความเห็นแก่ตัวมากขึ้น มองผลประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าส่วนรวม

๗.มีค่านิยมที่ผิด เปลี่ยนจากยกย่องคนดีและซื่อสัตย์ ไปยกย่องคนมีเงิน คนที่มีตำแหน่งทางการทำงานสูง ไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง

๒. หลักการเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาในการขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักถูกมองว่า เป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมีข่าวอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ

๓. วัตถุประสงค์การจัดทำแผน

๑. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารท้องถิ่น
๒. เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการโยการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาล รวมถึงประชาชนในเขตเทศบาล
๓. เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมและตรวจสอบของภาคประชาชนในการบริหารกิจการของเทศบาล
๕. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาล

๔. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาล รวมถึงประชาชนในเขตเทศบาลมีจิตสำนึกและตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ปราศจากก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
๒. เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
๓. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเทศบาล
๔. กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาล ที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
๕. เทศบาลมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาล รวมถึงประชาชนมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง สร้างค่านิยมและอุดมการณ์ในการต่อต้านทุจริต
๒. เทศบาลสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใสเป็นธรรม และตรวจสอบได้
๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วม ตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น สร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาล ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กร ที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
๕. เทศบาลมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นเทศบาลต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต ประชาชนในเขตเทศบาลมีความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือในการเฝ้าระวังการทุจริตอย่างยั่งยืน

แผนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

พ.ศ. ๒๕๖๐

เทศบาลตำบลบางปะหัน อำเภอบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

กิจกรรม	ภารกิจ	รายละเอียด	งบประมาณ	หมายเหตุ
๑.สร้างความซื่อสัตย์ใน การปฏิบัติงาน	ส ร ้าง ค วาม ซื่อ ส ัต ย ์ แ ก่ บุคลากร	กิจกรรม พิจารณากำหนดให้มี โครงการฝึกอบรม สัมมนา ศึกษาดูงาน มอบหมายให้บุคคลในกลุ่มเป้าหมาย เข้ารับการศึกษอบรมตามที่หน่วยงานราชการจัดให้มีขึ้น เพื่อให้บุคคลในกลุ่มเป้าหมายมีจิตสำนึกและ ตระหนักถึง-ปฏิบัติหน้าที่โดยมีความรับผิดชอบต่อคุณภาพงาน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้อง เป็นธรรมและ ถูกกฎหมาย ซื่อสัตย์สุจริต	-	สำนักปลัด
๒. กิจกรรมสร้าง จิตสำนึกและความ ตระหนักในการต่อต้าน การทุจริต	กระตุ้นจิตสำนึก ในการต่อต้าน การทุจริต	กิจกรรม สร้างจิตสำนึกและตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม โดยให้กำหนด พัฒนา ปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาชีพ	-	สำนักปลัด
๓. เชิดชูเจ้าหน้าที่ที่ ปฏิบัติงานอย่าง ซื่อสัตย์สุจริต	ยกย่อง เชิดชู เจ้าหน้าที่ที่ ปฏิบัติหน้าที่ อย่างซื่อสัตย์	กิจกรรม คัดเลือกเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติดีปฏิบัติชอบ มีความซื่อสัตย์สุจริต และยกย่อง ชื่นชม และมอบรางวัลคน ดี เพื่อเป็นขวัญกำลังใจและเป็นแบบอย่างที่ดี ขององค์กร	-	สำนักปลัด

กิจกรรม	ภารกิจ	รายละเอียด	งบประมาณ	หมายเหตุ
๔. กิจกรรมเรียนรู้การป้องกันการทุจริตในที่ทำงาน	อบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตในสถานที่ทำงาน	โดยให้กลุ่มเป้าหมาย ได้รับการอบรมแนวทางวิธีการในการต่อต้านการทุจริต เสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต รักษาประโยชน์สาธารณะ	-	สำนักปลัด
๕. กิจกรรมเทศบาลปลอดการทุจริต	นำสาระการเรียนรู้ เรื่องการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ใช้ในสำนักงาน	กำหนดให้มีกิจกรรมการอบรมให้ความรู้ การมีส่วนร่วมกิจกรรมของเทศบาล ในการต่อต้านการทุจริต ตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต การมีจิตสาธารณะ และต่อต้านการทุจริต	-	สำนักปลัด
๖.การอบรมการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล	ให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาล	จัดให้มีการอบรมร่วม ระหว่างเจ้าหน้าที่ในองค์กร ผู้บริหารและสมาชิกสภา	-	สำนักปลัด
๗. สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	ส่งเสริมความโปร่งใสให้กับเจ้าหน้าที่	การปฏิบัติงานด้วยความสุภาพ ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบ กฎหมายกำหนด และสามารถตรวจสอบการทำงานได้	-	สำนักปลัด
๘.ส่งเสริมการเฝ้าระวังการทุจริต	มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	ดำเนินการให้มีข้อตกลงระหว่างบุคลากรในองค์กรได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารราชการกิจการบ้านเมืองที่ดี	-	สำนักปลัด